

Comunicación sobre el futuro de la PAC

«La PAC al horizonte del 2020: responder a los retos futuros en el ámbito territorial, de los recursos naturales y alimentario»

Cristina Carrasco Lorente
Tomás García Azcárate

Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural
Comisión Europea



Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

Índice

1. Antecedentes

2. La PAC hoy

3. ¿Por qué es necesaria una reforma?

4. Nuevos objetivos, instrumentos futuros y opciones de actuación

5. Conclusiones

6. Próximas etapas



1. Antecedentes

Contexto de la reforma

- Entrada en vigor del Tratado de Lisboa
- El marco presupuestario finaliza en 2013
- Necesidad de integrar la PAC post-2013 en la estrategia Europa 2020

Debate público

- El llamamiento de la Comisión despertó un gran interés: 5 600 contribuciones
- Gran éxito de la Conferencia de julio: 600 participantes
- Debates y/o dictámenes del Consejo, del Parlamento Europeo, del Comité Económico y Social Europeo y del Comité de las Regiones

La Comunicación

- Refleja globalmente los retos políticos actuales
- Responde al debate público y define amplias opciones futuras
- Pone en marcha el debate interinstitucional y prepara las propuestas de reglamentos



3. ¿Por qué es necesaria una reforma?

Para responder a los retos futuros

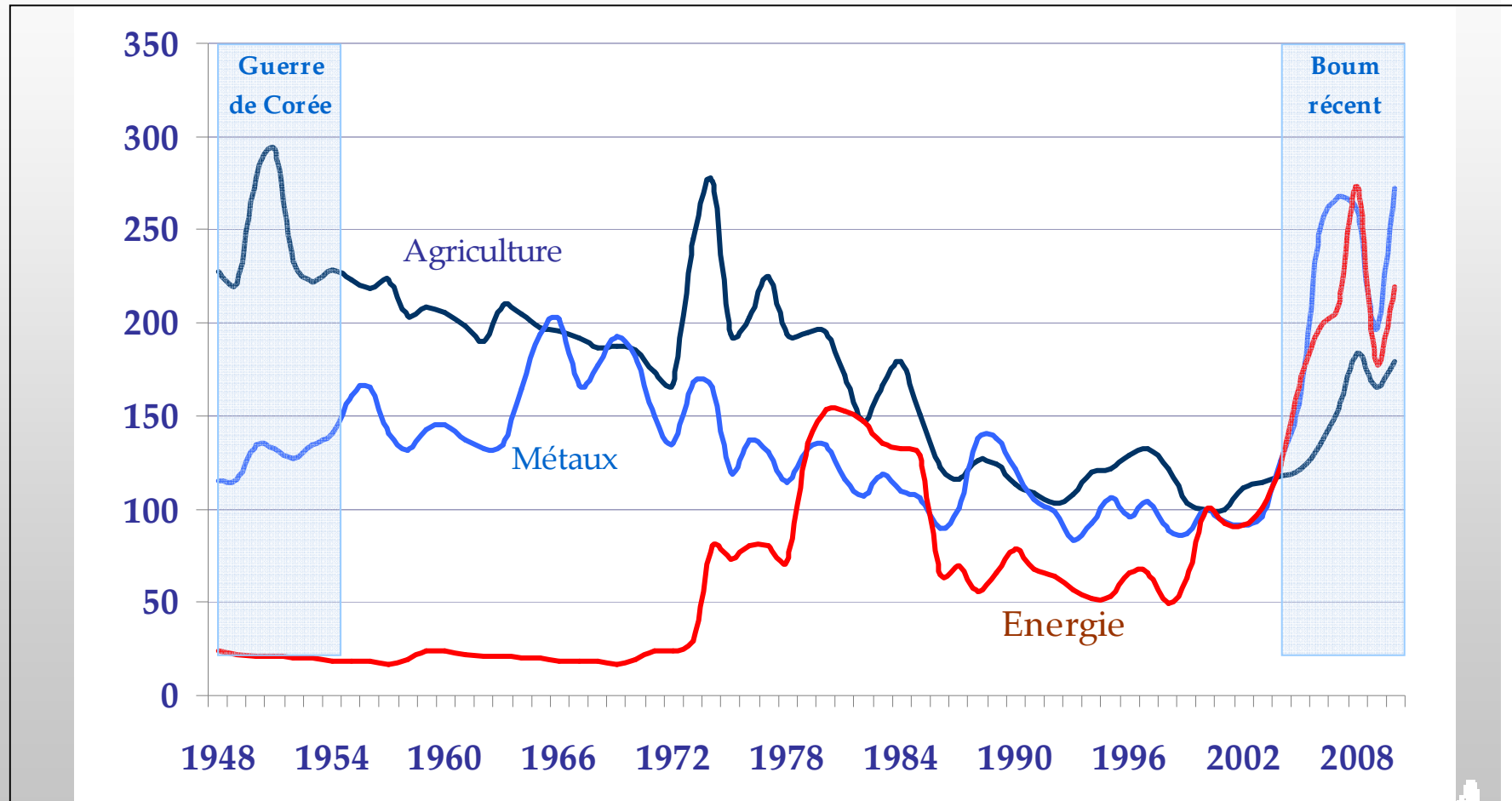
Retos económicos

- Seguridad alimentaria
- Variabilidad de los precios
- Crisis económica

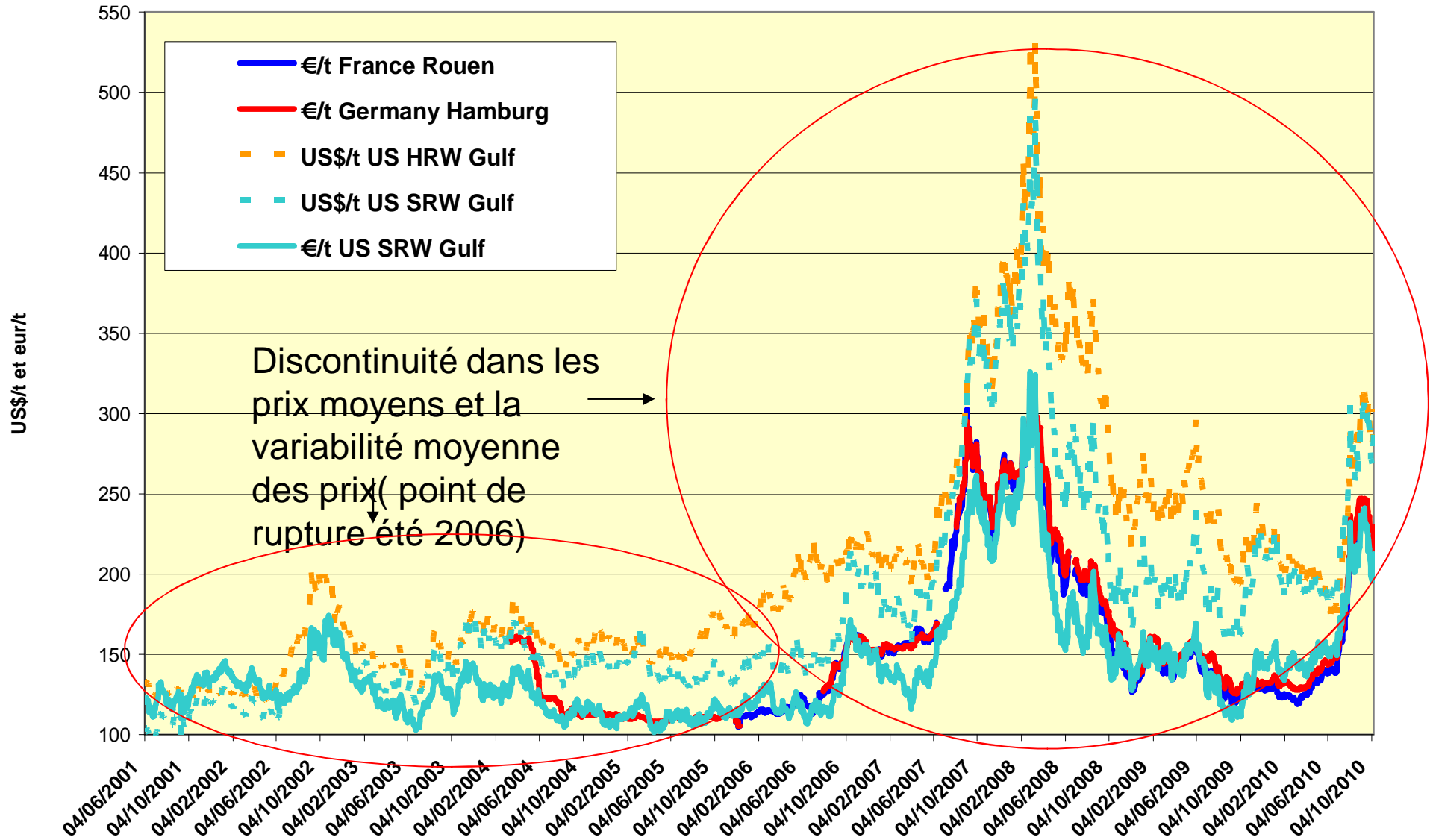


Las tendencias a largo plazo 1948-2008

Prix réels base 2000

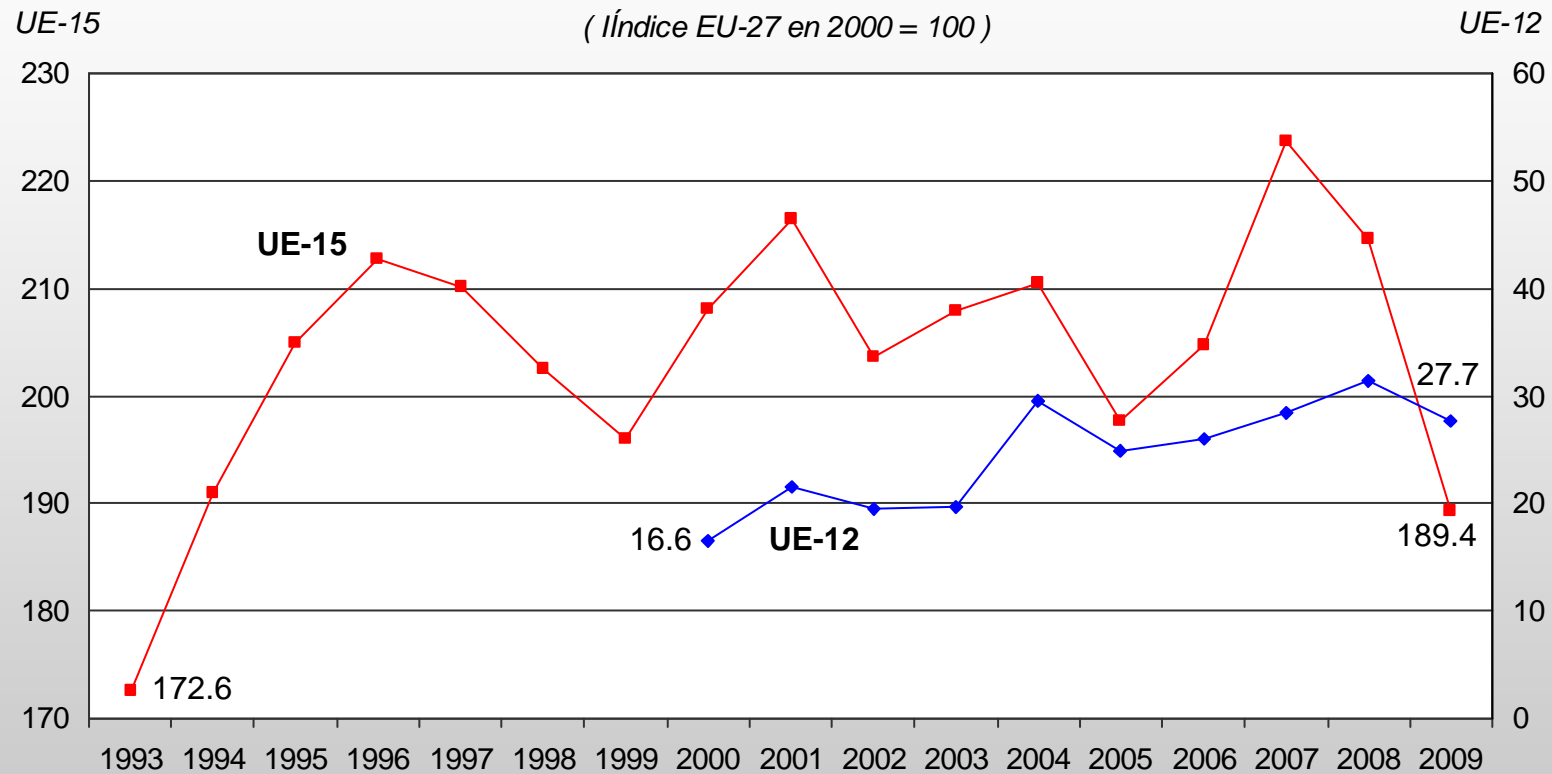


Precio del trigo a la exportación desde el 1/6/2001



Evolución de la renta agraria de la UE

Renta agraria/UTA (en términos reales)



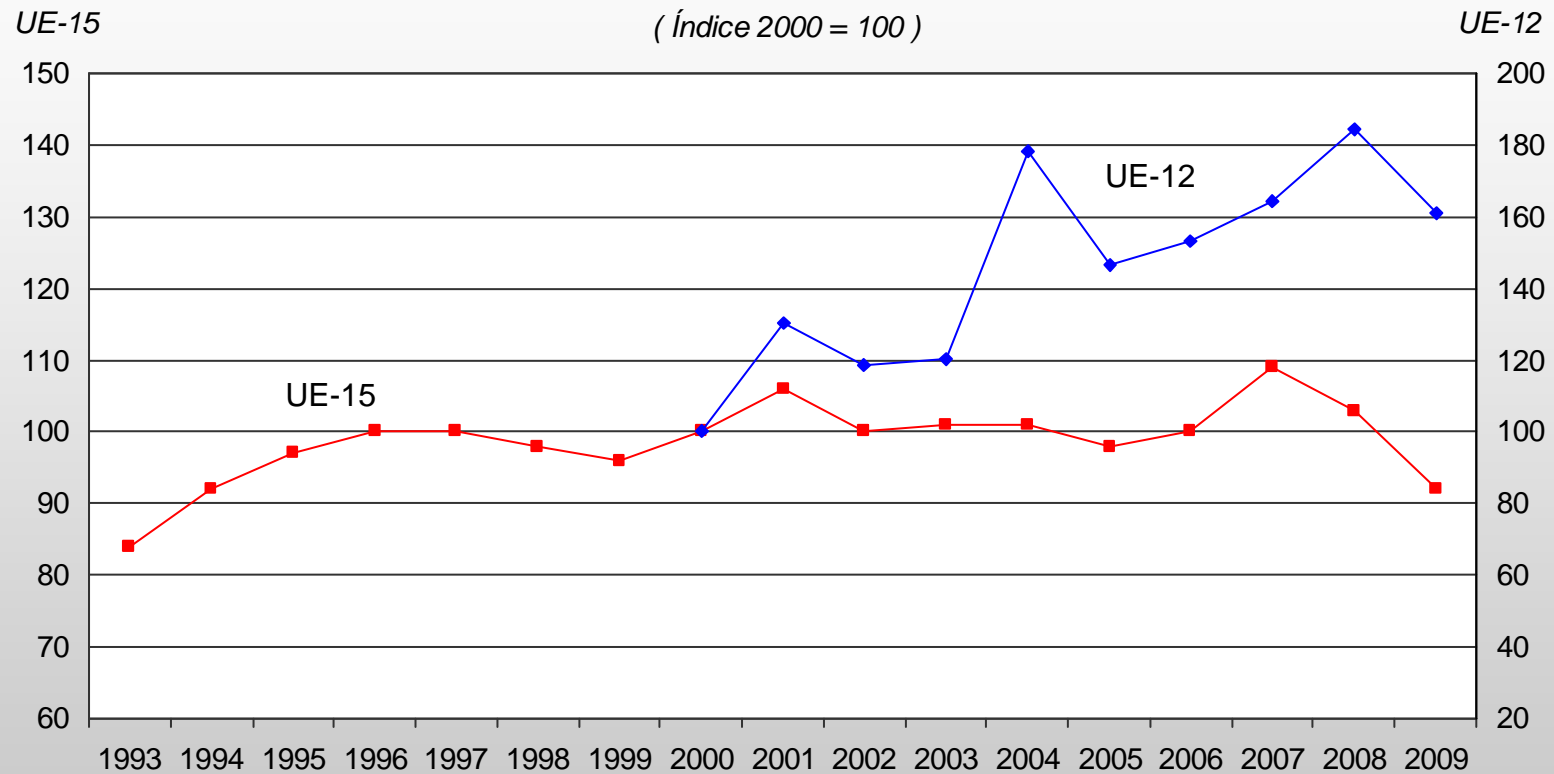
Fuente: Eurostat



Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

Evolución de la renta agraria de la UE

Renta agraria/UTA (en términos reales)



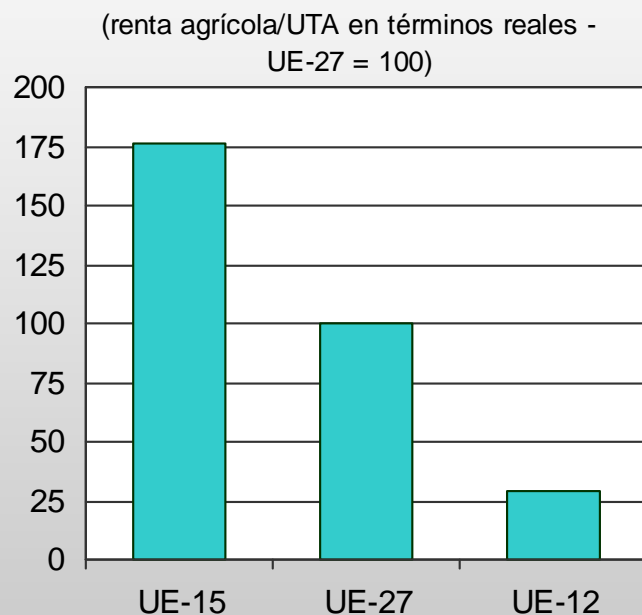
Fuente: Eurostat



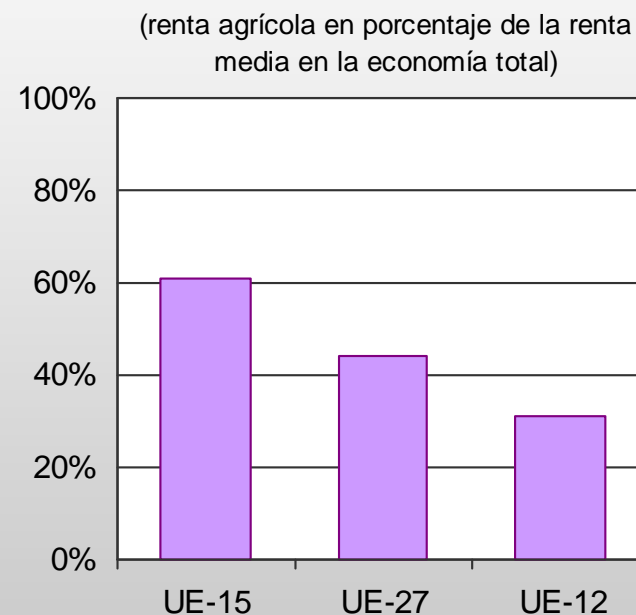
Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

Situación relativa de la renta agraria de la UE

Nivel de renta agraria entre los Estados miembros (2009)



Diferencia de renta con el resto de la economía (media 2005-2007)

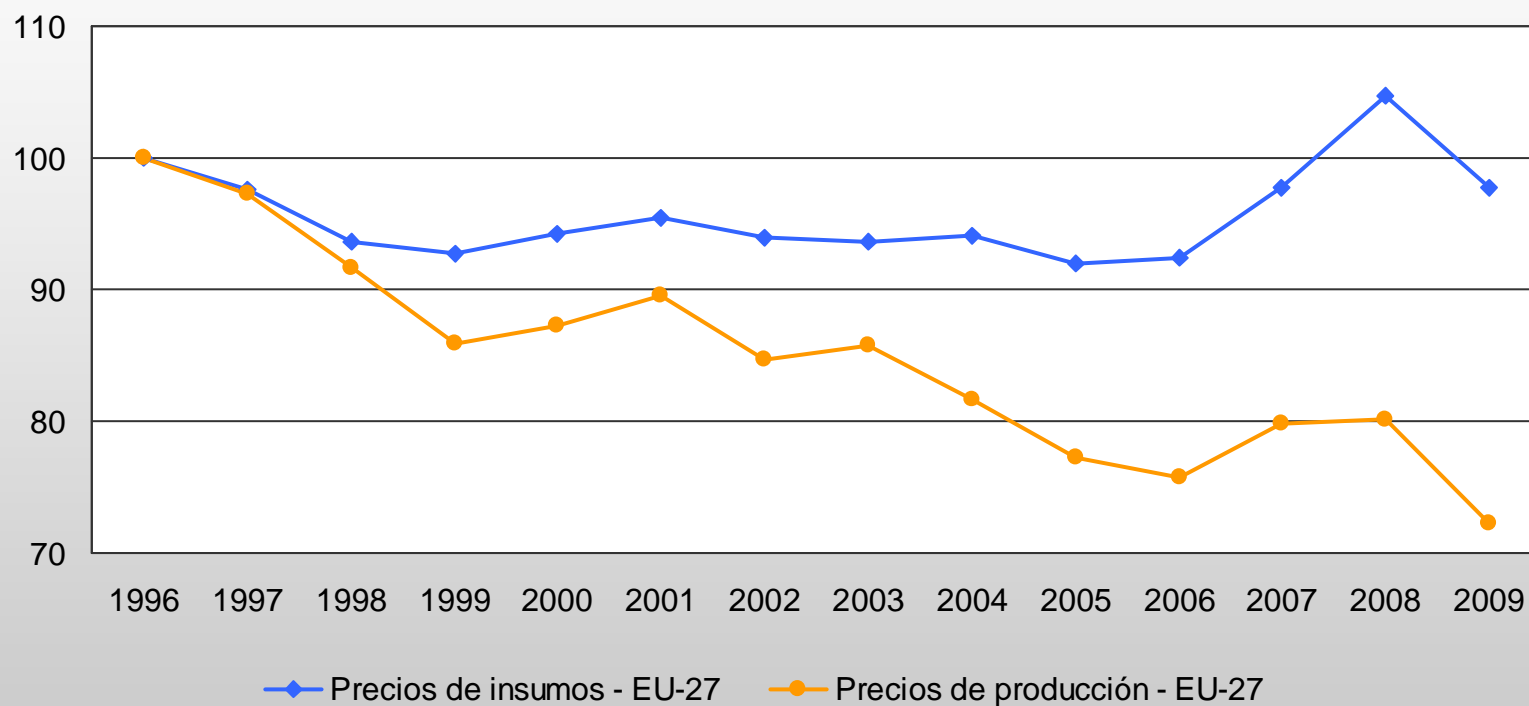


Fuente: Comisión Europea – Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural, sobre la base de datos de Eurostat



Evolución reciente de los precios de los insumos y de los productos agrarios

(índice 1996 = 100, a precios constantes)



Fuente: Eurostat



Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

3. ¿Por qué es necesaria una reforma?

Para responder a los retos futuros

Retos económicos

- Seguridad alimentaria
- Variabilidad de los precios
- Crisis económica

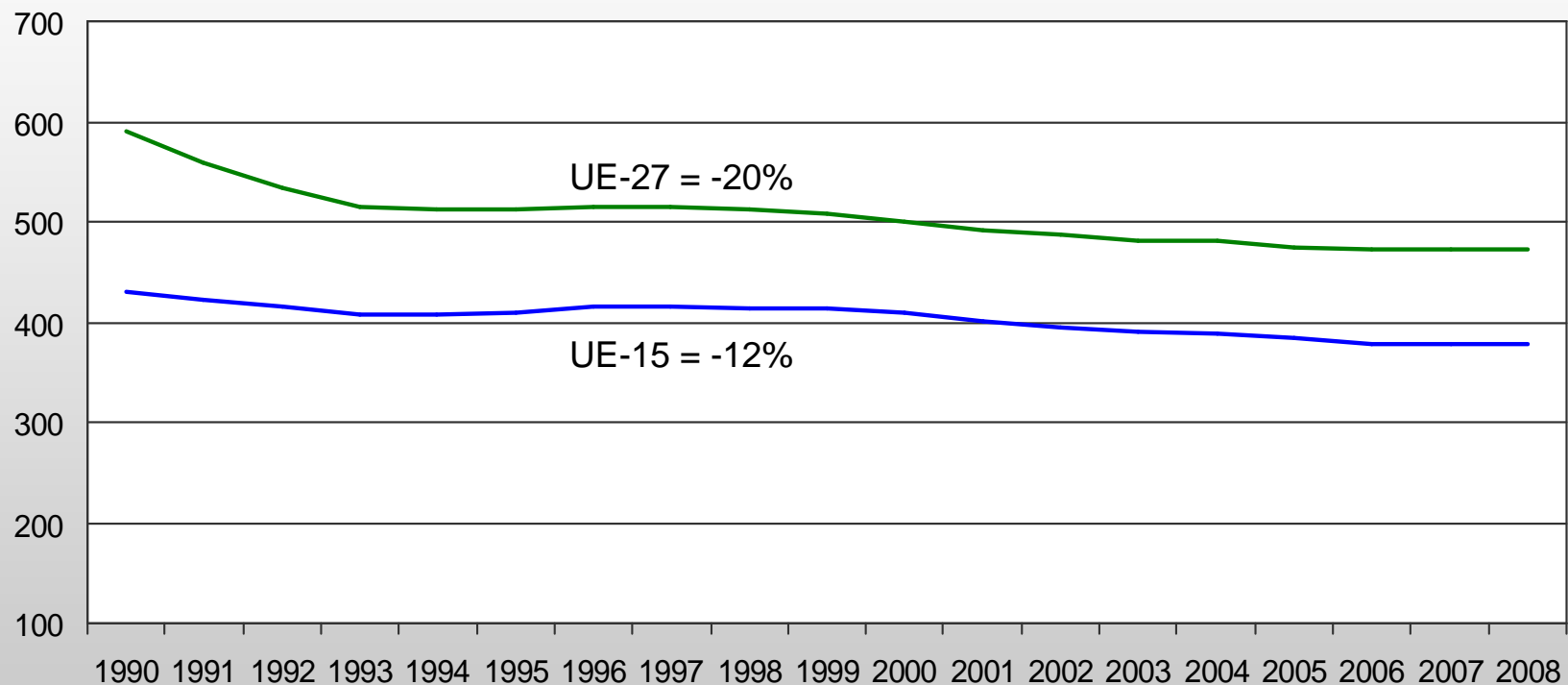
Retos ambientales

- Emisiones de gases de efecto invernadero
- Degradación de los suelos
- Calidad del agua y del aire
- Hábitats y biodiversidad



Tendencia decreciente de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la agricultura en la UE desde 1990

Tg equivalentes de CO2



Fuente: AEMA

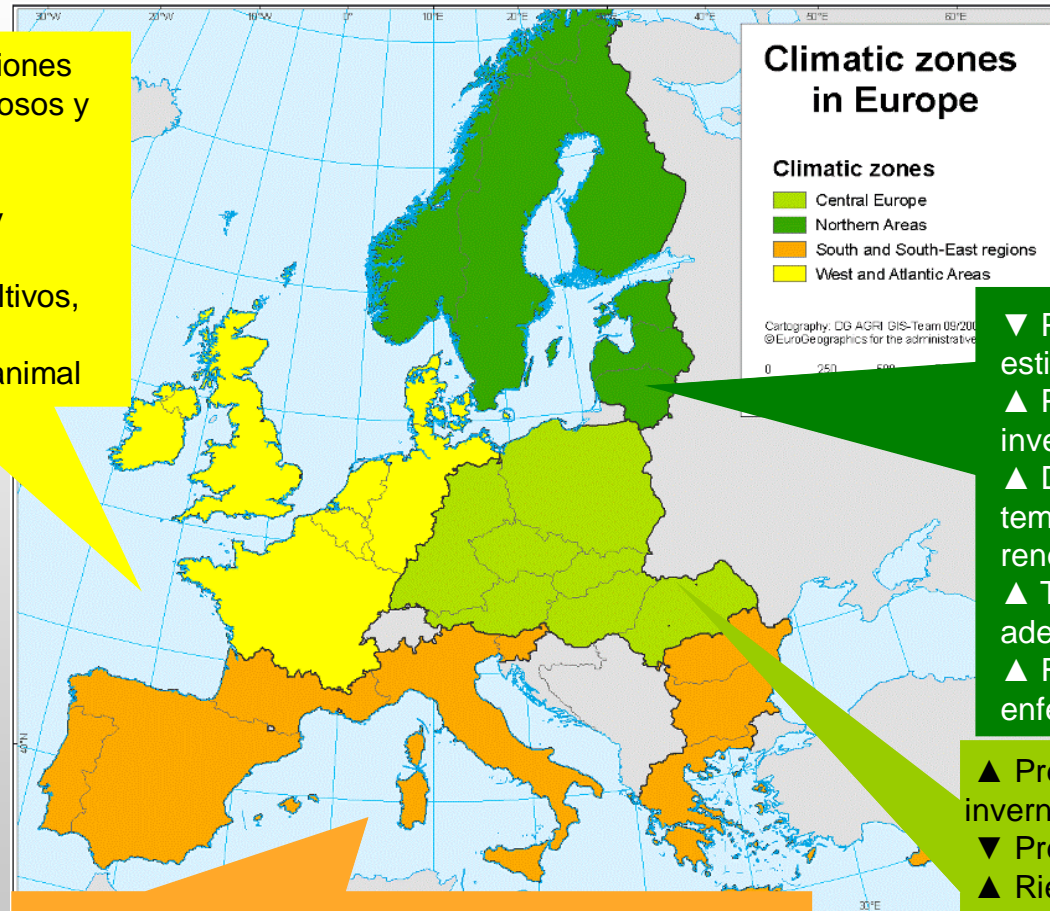


Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

Cambio climático

- Posibles impactos en la agricultura de la UE

- ▲ Riesgo de inundaciones
- ▲ Veranos más calurosos y secos
- ▲ Nivel del mar
- ▲ Riesgo de plagas y enfermedades
- ▲ Rendimiento de cultivos, forrajes
- ▼ Salud y bienestar animal



- ▼ Precipitaciones estivales
- ▲ Precipitaciones invernales, inundaciones
- ▲ Duración de la temporada de cultivo, rendimientos
- ▲ Tierras agrícolas adecuadas
- ▲ Riesgo de plagas y enfermedades

- ▲ Precipitaciones invernales, inundaciones
- ▼ Precipitaciones estivales
- ▲ Riesgo de sequía, presión hídrica
- ▲ Riesgo de erosión del suelo
- ▲ Rendimientos, gama de cultivos

- ▼ Disponibilidad de agua
- ▲ Riesgo de sequía, olas de calor
- ▲ Riesgo de erosión del suelo
- ▼ Temporadas de cultivo, rendimiento de las cosechas
- ▼ Superficies cultivadas óptimas

Fuentes: Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural, sobre la base de los informes de la AEMA, del CCI y de estudios de los Estados miembros



Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

3. ¿Por qué es necesaria una reforma?

Para responder a los retos futuros

Retos económicos

- Seguridad alimentaria
- Variabilidad de los precios
- Crisis económica

Retos ambientales

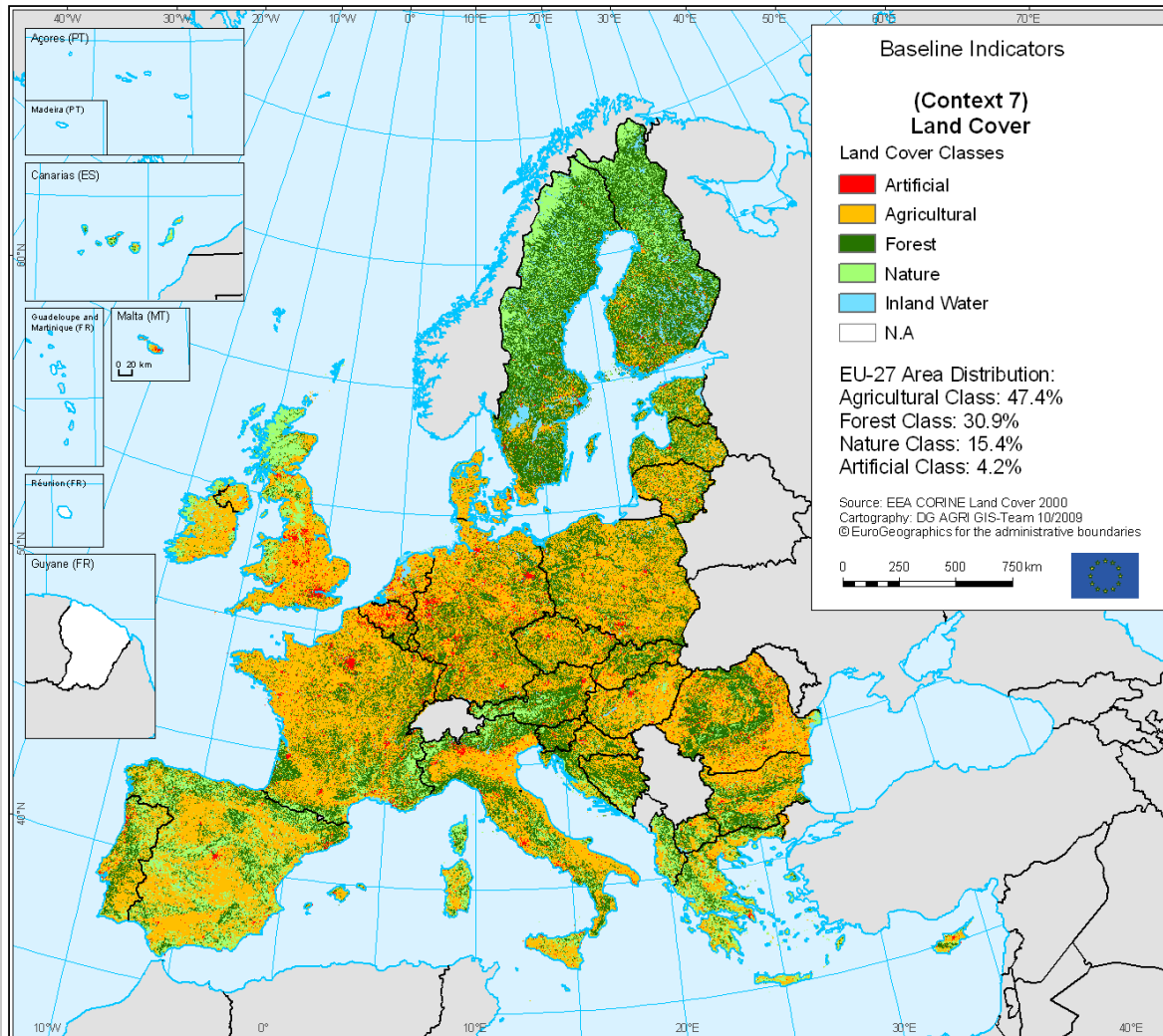
- Emisiones de gases de efecto invernadero
- Degradación de los suelos
- Calidad del agua y del aire
- Hábitats y biodiversidad

Retos territoriales

- Vitalidad de las zonas rurales
- Diversidad de la agricultura de la UE



Importancia de la agricultura en el territorio de la UE



- 13,7 millones de explotaciones agrícolas (el 70 % con menos de 5 ha)
- El sector agroalimentario emplea a 17,5 millones de personas (el 7,7 % del empleo total)

3. ¿Por qué es necesaria una reforma?

Para responder a los retos futuros

Retos económicos

- Seguridad alimentaria
- Variabilidad de los precios
- Crisis económica

Retos ambientales

- Emisiones de gases de efecto invernadero
- Degradación de los suelos
- Calidad del agua y del aire
- Hábitats y biodiversidad

Retos territoriales

- Vitalidad de las zonas rurales
- Diversidad de la agricultura de la UE

Equidad y equilibrio de las ayudas

Contribución a la estrategia Europa 2020



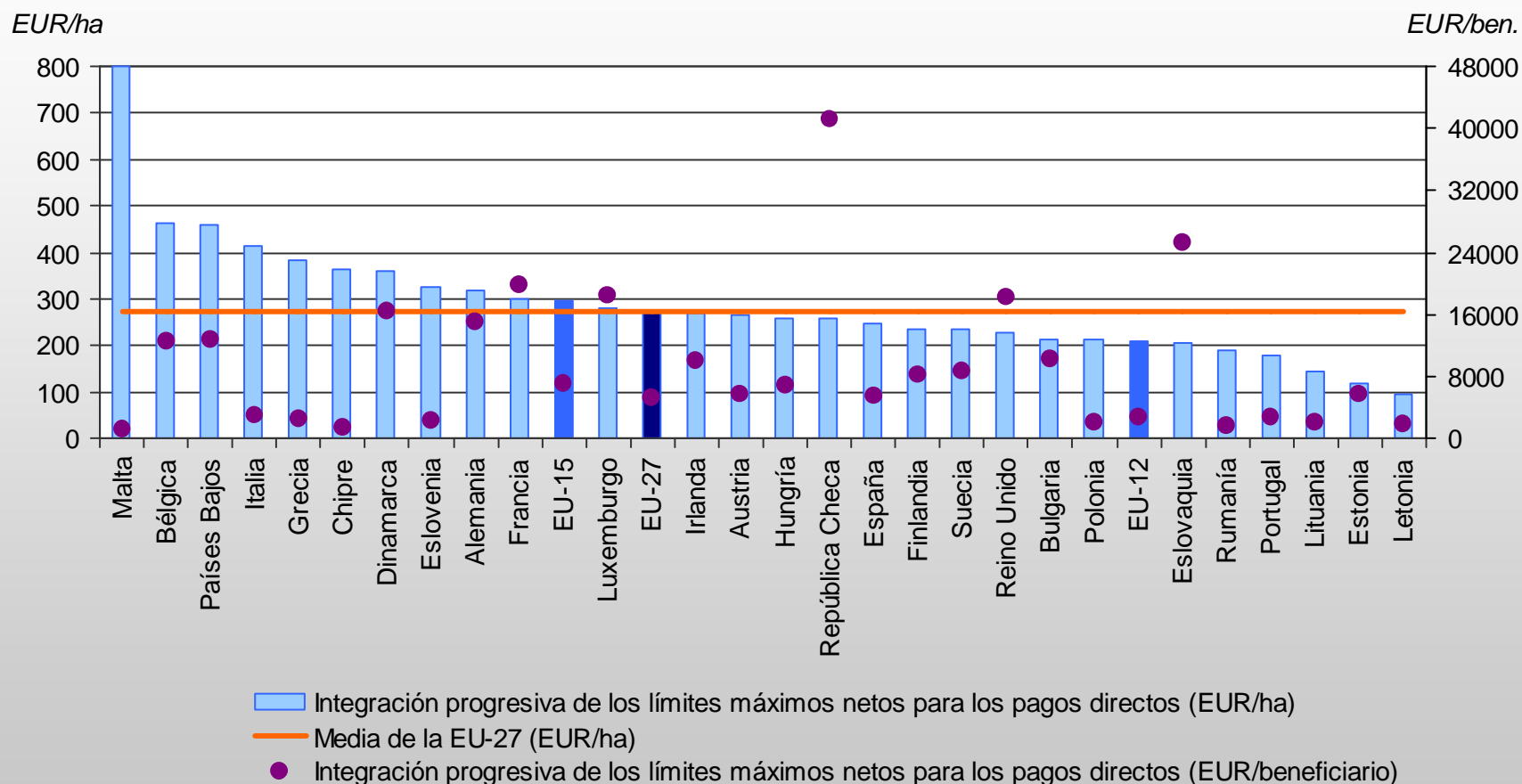
Los grandes temas en discusión

- Las ayudas directas: distribución y legitimidad; agricultor activo; límites por explotación pero teniendo en cuenta el empleo
- El funcionamiento de la cadena alimentaria
- El desarrollo rural: en búsqueda de un claro valor añadido



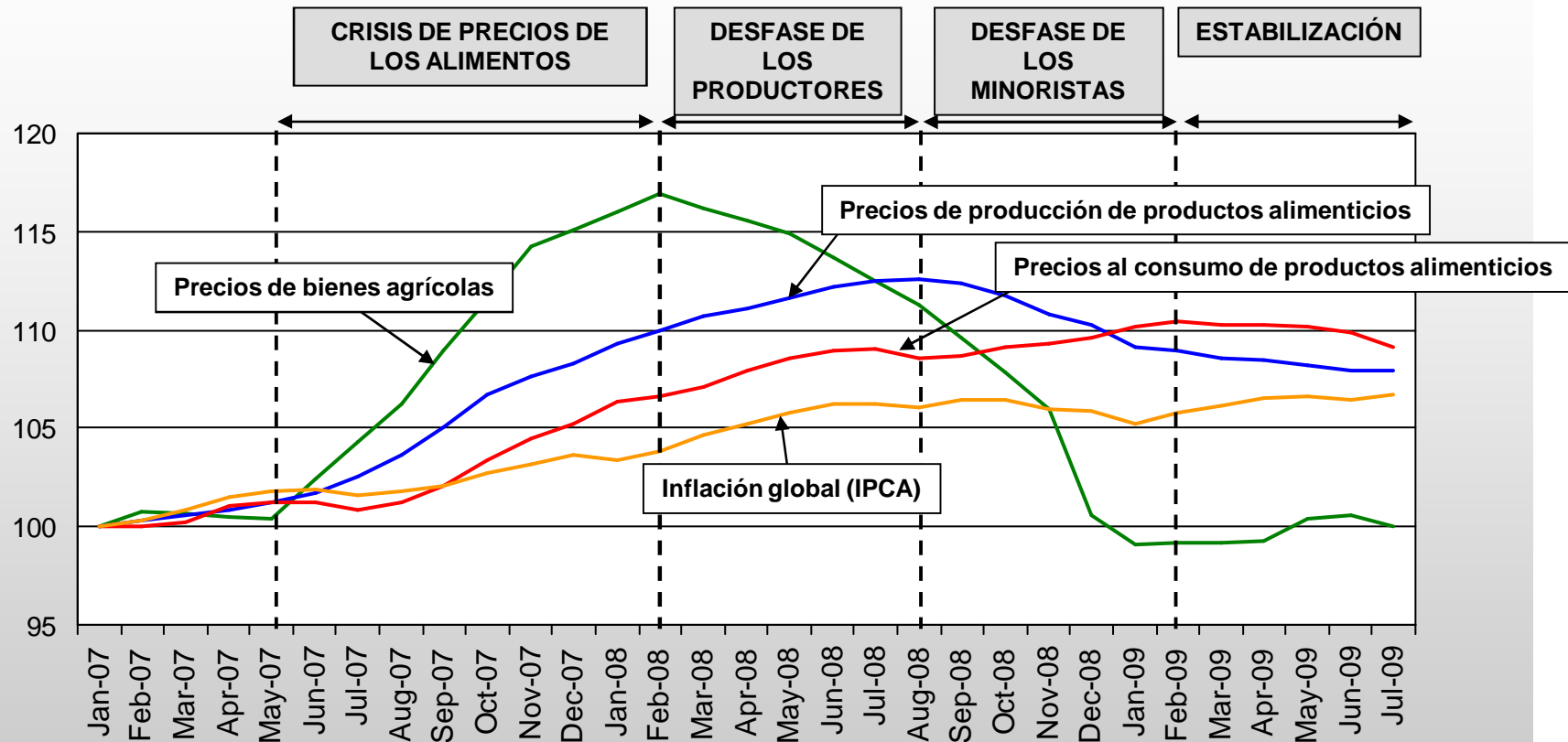
Pagos directos medios por superficie potencialmente subvencionable y beneficiario

Integración progresiva de los límites máximos netos para los pagos directos (en 2016)



Fuente: Comisión Europea – Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural

Transmisión de precios lenta, limitada y asimétrica en la cadena de suministro de alimentos



Fuente: Comisión Europea – Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros, sobre la base de los datos de Eurostat

4b. Instrumentos políticos

Más orientados a los objetivos

Basados en una estructura de dos pilares

Pagos directos

Redistribución

Mejor enfocadas

Reajuste:

Orientación más medioambiental

Limitación de los pagos directos

Pequeños agricultores

Zonas con limitaciones naturales

específicas

Medidas de mercado

- Orientación al mercado
- Racionalización y simplificación
- Funcionamiento mejorado de la cadena alimentaria

Desarrollo rural

- Medio ambiente, cambio climático e innovación como ejes centrales
- Coherencia mejorada con otras políticas de la UE
- Mecanismos de aplicación más efectivos
- Gestión de riesgos
- Nuevos criterios de distribución



4c. Opciones de actuación

Opción 1

Continuar el proceso de reforma introduciendo nuevos cambios graduales y ajustando al mismo tiempo las deficiencias más apremiantes (por ejemplo, más equidad en la distribución de los pagos directos)

Opción 2

Aprovechar la oportunidad de la reforma para alcanzar una PAC más sostenible y más equilibrada (entre los objetivos políticos, los Estados miembros y los agricultores) a través de medidas más 'verdes'

Opción 3

Profundización de la reforma centrándola totalmente en la consecución de objetivos ambientales y de cambio climático a través del desarrollo rural, reduciendo el apoyo a la renta y la mayor parte de las medidas de mercado



4c. Opciones de actuación

Pagos directos	<ul style="list-style-type: none"> Distribución más equitativa entre los Estados miembros y entre los agricultores 	<ul style="list-style-type: none"> Reparto más equitativo entre países y agricultores Orientación medioambiental de los pagos directos Limitación de los pagos Apoyo a los pequeños agricultores 	<ul style="list-style-type: none"> Eliminación progresiva de los pagos directos
	<ul style="list-style-type: none"> Racionalización y simplificación de medidas existentes 	<ul style="list-style-type: none"> Racionalización y simplificación de medidas existentes 	<ul style="list-style-type: none"> Eliminación progresiva de la mayor parte de las medidas Mantenimiento de la cláusula de perturbación del mercado para crisis graves
	<ul style="list-style-type: none"> Mantener el énfasis en el cambio climático, la biodiversidad, la bioenergía y la innovación 	<ul style="list-style-type: none"> Mayor enfoque hacia el medio ambiente, la reestructuración e innovación, iniciativas locales Herramientas de gestión del riesgo e instrumento de estabilización de la renta Nuevos criterios de distribución 	<ul style="list-style-type: none"> Centrarse ante todo en las medidas ligadas al medio ambiente y al suministro de bienes públicos
	Opción 1	Opción 2	Opción 3



5. Conclusiones

Con la reforma, la PAC debe:

responder mejor a los desafíos económicos, ambientales y territoriales

ser más sostenible, equilibrada, mejor orientada, más sencilla, efectiva y más responsable

mejorar los actuales instrumentos de la PAC y concebir otros nuevos



6. Próximas etapas

Debate interinstitucional sobre la Comunicación

Preparación de la evaluación de impacto

- Análisis pormenorizado de la Comisión de nuevos instrumentos políticos, de las opciones y sus consecuencias económicas, ambientales y sociales
- Consulta de las partes interesadas: contribuciones analíticas de los interesados sobre la base del documento de consulta publicado el 23 de noviembre

Preparación de propuestas de reglamentos

Las propuestas de reglamentos se presentarán a mediados de 2011



Más información

- La PAC después de 2013

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm

- Comunicación sobre el futuro de la PAC

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

- Consulta pública

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/consultation/index_en.htm



Muchas gracias



Comisión Europea
Agricultura y
Desarrollo Rural

